

УДК

А.В.Бакунин, В.И.Иванков, Г.Н.Харин. Препринт. Свердловск,
1980 УНЦ АН СССР

Деятельность партийных организаций Свердловской
и Челябинской областей по строительству
и реконструкции предприятий черной металлургии
/1966-1970 гг./

Обобщается опыт партийных организаций Среднего и Южного Урала по ускорению строительства и реконструкции предприятий черной металлургии в 1966-1970 годы. Рассмотрены этапы, методы проведения и исторические особенности реконструкции на Урале.

Авторы используют большой фактический материал, выявленный в архивных фондах.

Ответственный редактор М.Т.Крычков

УНЦ СССР, 1980

В условиях зрелого социализма главным в развитии промышленности и всего народного хозяйства является интенсификация. Она обуславливается более совершенной материально-технической базой развитого социализма, наличием квалифицированных промышленных кадров, развернувшейся научно-технической революцией, необходимостью достижения наивысшей производительности труда, чтобы в конечном итоге обеспечить более полное удовлетворение материальных и культурных потребностей советских людей.

Научно-техническая революция, которая по времени в основном совпадает с переходом нашей страны в стадию развитого социализма, с острой необходимостью диктует важность сосредоточения усилий на техническом перевооружении промышленности, ее реконструкции и расширении. Если в период социалистической индустриализации более 70% капиталовложений шло на строительство новых предприятий, то в современных условиях большая их часть /60%/ вкладывается в действующее производство и, в частности, на реконструкцию и расширение предприятий.

Эта закономерность характерна и для Уральского экономического района¹. Высокая концентрация промышленности, необходимость более эффективного использования значительных капитальных вложений, ограниченность ресурсов рабочей силы определяли значение реконструкции как преимущественного и наиболее рационального пути дальнейшего развития экономики края. Урал - один из ведущих промышленных центров страны, специализирующийся на выпуске продукции тяжелой промышленности, особенно металлургии.

В межрайонном разделении труда роль региона особенно велика по производству черных и цветных металлов, а также продукции тяжелого машиностроения, минеральных удобрений, лесоматериалов, добыче газа. На долю района в 1973 г. приходилось 12,0% общесоюзной добычи руды, 26,3% производства чугуна, 31,1% стали, около трети проката и стальных труб². Удельный вес Урала в общесоюзном производстве продукции черной и цветной металлургии

¹ В Уральский экономический район входят Свердловская, Челябинская, Пермская, Курганская, Оренбургская области и Удмуртская АССР.

² Народное хозяйство СССР в 1973 году. М., 1974, с.222-226, 396.

составлял более 25%. Следовательно, черная и цветная металлургия имеют в районе повышенный уровень сосредоточения по сравнению со страной и характеризуют направление специализации сложившегося промышленного комплекса Урала.

В шестидесятые годы, в том числе за период восьмой пятилетки промышленность Урала развивалась темпами ниже общесоюзных. Наблюдалось замедление темпов прироста валовой продукции как в целом по Уралу, так и его ведущим отраслям. В то же время значительно возрос объем промышленной продукции.

Уменьшился удельный вес добывающих отраслей промышленности в общем объеме производства района. В связи с отработкой ряда месторождений руд черных и цветных металлов удельный вес черной и цветной металлургии в отраслевой структуре снизился. Произошли изменения в уровне специализации промышленного производства Урала. Повысился уровень территориальной специализации района в добыче газа, в производстве минеральных удобрений, автомобилей, целлюлозы, цемента.

За истекший период достигнут определенный сдвиг в повышении эффективности производства, возросли темпы производительности труда в ведущих отраслях промышленности. Технико-экономические данные эффективности развития промышленности Урала в целом соответствуют среднесоюзным показателям. Выше среднесоюзных показатели в электроэнергетике, цветной металлургии, топливной, пищевой и некоторых других отраслях народного хозяйства.

Одной из центральных проблем экономического развития на современном этапе является коренное улучшение всей работы в области капитального строительства и повышение эффективности капитальных вложений.

В годы восьмой пятилетки партийные организации Свердловской и Челябинской областей накопили значительный опыт по совершенствованию капитального строительства и промышленного производства за счет расширения и реконструкции действующих предприятий на основе научно-технического прогресса. Этот опыт имеет общесоюзное значение.

В Директивах XXII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства подчеркивалась необходимость обеспечения высоких темпов развития черной металлургии, имеющей большое

значение для подъема народного хозяйства страны. Съезд наметил значительное увеличение темпов капитального строительства, обеспечение опережающего ввода новых мощностей по производству чугуна, стали, проката, ускорение их освоения, техническое перевооружение и реконструкцию предприятий.

XXII съезд партии указал, что имевшаяся в течение ряда лет неправильная ориентация на замену в широких масштабах черных металлов пластическими массами привела к разрыву темпов роста производства стали с темпами роста металлообрабатывающих отраслей промышленности. Среднегодовой прирост продукции машиностроения и металлообработки в стране за предыдущие 10 лет составлял 13,3%, а в черной металлургии - 8,4%³. В восьмой пятилетке предусматривалось увеличить на 70% по сравнению с предыдущим пятилетием капиталовложения в черную металлургию⁴ и получить около 65% прироста стали и 80% проката с вводимых агрегатов⁵.

Но в первые годы пятилетки продолжали сказываться негативные тенденции в развитии отрасли, характерные для предшествующего периода, что привело к невыполнению плана по освоению капитальных вложений и строительно-монтажных работ. Учитывая это ЦК КПСС принял постановления "О неотложных мерах по улучшению строительства и ускорению ввода в действие производственных мощностей черной металлургии" (1966 г.) и "О мерах по обеспечению высоких темпов развития черной металлургии в соответствии с Директивами XXII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966-1970 гг." (1967)⁶. В этих документах дан глубокий анализ недостатков, имевших место в развитии отрасли, приняты необходимые меры по улучшению капитального строительства, установлены напряженные графики ввода мощностей и их освоения.

Партийные организации Урала провели большую организаторскую и политическую работу по мобилизации коммунистов, коллективов металлургов и строителей на выполнение решений партии и 3 XXII съезд КПСС. Стенограф. отчет, М., 1966, т. I, с. 600, т. 2, с. 110.

4 Материалы XXII съезда КПСС. М., 1966, с. 150.

5 Металлург, 1966, № 7, с. 2.

6 Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, М., 1969, т. 6, с. 240, 546.

Советского правительства. Ход выполнения постановлений о развитии черной металлургии рассматривался на партийном активе Челябинской областной партийной организации в сентябре 1968 г. и на II пленуме Свердловского ОК КПСС в мае 1968 г.⁷ Бюро Свердловского обкома партии на своих заседаниях в течение пятилетия 10 раз заслушивало вопросы развития отрасли⁸. Аналогичная работа проводилась Челябинским ОК КПСС. Были определены главные направления развития отрасли на Среднем и Южном Урале, а именно, строительство новых металлургических объектов, реконструкция действующих производств, ускоренное освоение вновь вводимых и реконструируемых предприятий, совершенствование технологических процессов с учетом достижений НТР.

Для решения задачи ускоренного строительства предприятий черной металлургии областные партийные организации наметили мероприятия по широкому внедрению научно-технических достижений в практику строительного производства, совершенствованию научной организации труда и управления, широкому внедрению передового производственного опыта. Вопросы строительства объектов черной металлургии регулярно обсуждались на партийных конференциях, пленумах, активах, бюро партийных комитетов и партийных собраниях коммунистов строительных организаций.

В 1968 г. вопросы строительства домы № 6 Нижне-Тагильского металлургического комбината (НТМК) разбирались на пленуме Свердловского ОК КПСС и дважды на бюро обкома партии⁹. Областной комитет оказывал тресту "Тагилстрой" конкретную помощь комплектованию рабочих кадров, первоочередном решении вопросов материально-технического снабжения стройки, в усилении идейно-воспитательной работы с трудящимися. Все это способствовало значительному усилению темпов строительства и обеспечило выполнение плана строительного-монтажных работ на комплексе доменной печи в 1968 г.

Челябинский обком партии неоднократно рассматривал результа-

7 Партийный архив Челябинской области (ПАЧО), ф. 288, оп. 163, д. 26, л. 6; Партийный архив Свердловской области (ПАСО), ф. 4, оп. 72, д. 4, л. 17.

8 Подсчитано по материалам: ПАСО, ф. 4, оп. 69, д. 49, л. 12, 15; д. 61, л. 1; оп. 71, д. 25, л. 6; оп. 72, д. 10, л. 2; д. 16, л. 2; д. 23, л. 11; оп. 73, д. 20, л. 6; оп. 74, д. 30, л. 2, 6.

9 ПАСО, ф. 4, оп. 72, д. 78, л. 8.

ты деятельности строительных трестов на объектах черной металлургии. Так, на бюро ОК КПСС в марте 1968 г. было отмечено, что выполняя постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о развитии черной металлургии от 20 июля 1967 г., партийные и хозяйственные органы строительства повысили уровень политической и организационной работы по практическому выполнению данного решения. План строительно-монтажных работ был выполнен на 100,6 процентов, темпы роста строительства по объектам возросли по сравнению с 1966 г. на 23%. Вместе с тем было подчеркнуто, что важнейшей политической задачей строительства является ускорение строительства кислородно-конверторного цеха, станов "250" и "2500", где было допущено отставание¹⁰. Выполняя решение бюро, строители значительно повысили темпы работ.

Для ускорения ввода объектов партийные и хозяйственные органы сосредоточивали на них максимальное количество материальных и трудовых ресурсов. Парткомы трестов, концентрируя силы партийных организаций, стремились охватить партийным влиянием важнейшие направления строительных работ. В период максимальной напряженности работ на домне № 6 НТМК партком "Тагилстроя" направил на строительство 34,4% состава всей партийной организации (23 партийных групп, 3436 коммунистов)¹¹.

Придавая большое значение ускорению темпов капитального строительства, Свердловский и Челябинский обкомы партии настойчиво проводили курс на широкое внедрение индустриальных методов. В отчетном докладе XXIII съезду КПСС Л.И.Брежнев отмечал, что "основным направлением развития строительного производства была и остается его индустриализация. Только на путях дальнейшей индустриализации можно добиться резкого сокращения сроков и снижения стоимости строительства"¹². Индустриализация рассматривалась как одно из главных направлений научно-технического прогресса в строительстве. Партийные органы систематически заслушивали хозяйственных руководителей строительства о внедрении достижений науки и техники в производство.

В Главках и трестах в соответствии с годовыми планами разрабатывались организационно-технические мероприятия. При их составлении ИО ПАЧО, ф. 288, оп. 164, л. 48, л. 2.

11. Подсчитано по материалам: ПАСО, ф. 4, оп. 72, д. 102, л. 134; ф. 483, оп. 21, д. 10, л. 100.

12. Материалы XXIII съезда КПСС, с. 47

тавлении партийные организации особое внимание обращали на устранение узких мест производства, интенсификацию производственных процессов, осуществление комплексной механизации строительно-монтажных работ, внедрение НОТ, повышение индустриального уровня строительства.

Значительная работа по повышению эффективности строительства предприятий тяжелой индустрии была проведена первичной организацией "Упалтяжтрубстрой". В 1966 г. все материальные и трудовые ресурсы были сосредоточены на пусковых и неоконченных объектах, были выполнены самые трудоемкие работы, что привело к резкому сокращению объема незавершенного строительства¹³ и позволило, не распыляя силы, сконцентрировать все ресурсы на важнейших объектах черной металлургии, вводить их своевременно и с высоким качеством.

В годы восьмой пятилетки партийная организация, руководство треста провели большую работу по ускорению технического прогресса и повышению на его основе темпов роста производительности труда. Под руководством коммунистов на стройплощадках был осуществлен комплекс мер по механизации основных и вспомогательных работ, внедрению индустриальных методов и научной организации труда, изобретений и рационализаторских предложений, передового производственного опыта. За пятилетие экономический эффект от внедрения мероприятий технического прогресса на каждого работающего вырос на 92,6%¹⁴. Полносборность промышленного строительства выросла до 53%¹⁵. Проведение в жизнь комплекса мер по развитию технического прогресса позволила поднять производительность труда в тресте на 36,9% и за счет этого получить 90% прироста объема работ¹⁶.

В годы восьмой пятилетки центр партийной работы переместился в строительные управления, на участки и бригады, в связи с чем возросла роль цеховых парторганизаций и партийных групп в решении проблем ускорения темпов строительства объектов и развития технического прогресса.

Партийные бюро управлений постоянно контролировали деятель-

13 ПАСО, ф. 2134, оп. I, д. 145, л. 57, 58.

14 Подсчитано по материалам: Строитель, 1971, 13 февр.

15 Государственный архив Свердловской области ГАСО, ф. 2107р, оп. II, д. 13, л. 14.

16 ПАСО, ф. 75, оп. 29, д. I, л. 37; ф. 2134, оп. I, д. 184, л. 14, 15.

ность администрации, заслушивала коммунистов, партгрупоргов, бригадиров о мероприятиях по ускорению темпов строительства, улучшению использования техники, изучали и распространяли опыт новаторов и передовых бригад.

Огромная роль в борьбе за ускоренный ввод объектов принадлежала партийным группам. Находясь в гуще масс, на острие борьбы за ударные темпы работы, они глубоко вникали в дела производства, проявляли большую активность в изыскании резервов роста производства, внедрении научной организации труда. В практику работы партгрупп прочно вошло проведение собраний перед началом работы на том или ином объекте, где рассматривались задачи коллективов, распределялись обязанности среди членов партии, вырабатывались рекомендации по совершенствованию строительного производства и расстановке кадров. Это оказывало существенное влияние на ускорение темпов строительства.

По инициативе партгруппы Н. Горина из управления "Промжилстрой" на бетонирование фундамента водухонагревателей доменной печи № 6 НТМК творческой группой НОТ был составлен план научной организации труда. Его внедрение позволило сократить сроки строительства на 11 дней и снизить трудозатраты на 4 тыс. человеко-дней¹⁷.

С целью привлечения трудящихся к решению проблем технического прогресса в ряде строительных организаций Челябинской области ("Челябметаллургстрой", "Куралспецстрой", трест № 42 и др.) партийные комитеты регулярно проводили партийно-технические конференции, на которых рассматривались планы оргтехмероприятий и технического прогресса отрасли. Во многих организациях Свердловской области подобные планы обсуждались на партийно-хозяйственных активах с последующим утверждением их на заседаниях парткомов.

Для определения основных направлений повышения эффективности капитального строительства обкомы партии проводили научно-технические конференции, посвященные проблемам индустриализации строительства. В 1968 и 1970 гг. по предложению и при активном участии Челябинского ОК КПСС состоялись научно-технические конференции по вопросам ускорения производительности труда и технического прогресса в строительстве на Южном Урале. В 1969 г. по инициативе Свердловского обкома партии на научной 17 Строитель, 1968, 24 февр.; ПАСО, ф. 4, оп. 75, д. 243, л. 29.

конференции были намечены пути совершенствования строительства на Среднем Урале. Выработанные на конференциях рекомендации способствовали значительному росту производства. Так, в 1968 году трест № 42 повысил производительность труда на 14,8%, а "Курал-металлургстрой" - на 8,4%¹⁸.

В годы восьмой пятилетки в индустриальном исполнении были построены и введены в эксплуатацию доменная № 6 НТМК, блок цехов Первоуральского нострубного (ННТЗ) и Уралмашзавода, Качканарский горнообогатительный комбинат, стан "2500" на Магнитогорском металлургическом комбинате (ММК) и ряд других объектов. Применение прогрессивной технологии строительства доменной печи позволило поднять степень сборности по отдельным объектам от 50 до 90%, блока цехов ННТЗ - до 56%¹⁹. Монтаж конструкции мартеновской печи на ММК укрупненными блоками позволил сократить трудозатраты в 6 раз и повысить оборотность до 73%²⁰.

Применение сборного железобетона при строительстве объектов черной металлургии позволило сократить трудоемкость работ в 3-4 раза. Уровень индустриализации в конце восьмой пятилетки по "Главсудуралстрою" составлял 45%, по "Главкуралстрою" - 47%²¹.

Партийные организации уделяли большое внимание повышению технического уровня проектирования предприятий черной металлургии, большинство которых сооружалось по типовым проектам, архитектурно-планировочным и конструкционным схемам. В техническую документацию проектировщики закладывали наиболее эффективные индустриальные решения с целью сокращения сроков возведения объектов и повышения их качества. Так, строители "Челябметаллургстроя" в содружестве с проектировщиками впервые в мире запроектировали и возвели за 126 дней полносборную железобетонную угольную башню коксовой батареи на Челябинском металлургическом заводе ЧМЗ, что позволило сократить продолжительность строительства на 312 дней, трудозатраты - на 50%, повысить сборность до 93%²².

... В строительстве прокатных станов на Урале применялись новые методы монтажа: "открытый", "закрытый", "смешанный". Так, непрерыв-

18 Центральный архив ВЦСПС (ЦА ВЦСПС), ф. 512, оп. I, д. 2501, л. 24.

19 ГАСО, ф. 2107р, оп. II, д. 12, л. 14.

20 На стройках России, 1970, № 4, с. 9.

21 ГАСО, ф. 2107р, оп. II, д. 113, л. 14; ПАО, ф. 288, оп. 166, д. 22, л. 12.

22 На стройках России, 1970, № 4, с. 16.

ний листопрокатный стан "2500" на ММК сооружался открытым методом. Его применение дало возможность монтировать технологическое оборудование только с помощью проектных мостовых кранов на широком фронте и включить в кратчайшие сроки в строительный поток всех участников работ.²³

В проектах металлургических агрегатов были предусмотрены решения вопросов улучшения условий труда металлургов, сохранения окружающей среды от загрязнения отходами металлургического производства. Так, для облегчения условий труда рабочих на домне № 6 впервые на НТМК была предусмотрена система, обеспечивающая подачу чистого воздуха на все производственные точки (подогретого зимой и охлажденного летом). В целях предотвращения загрязнения окружающей среды была впервые в СССР построена система аспирации, позволяющая улавливать мельчайшие крупинки железа после доменного и конверторного производств. Извлеченная металлургическая пыль вновь поступала в производство в виде брикетов. По подсчетам, эта установка должна была ежегодно экономить 180 тью. т чугуна, т.е. такое количество металла, которое можно выплавить за месяц непрерывной работы печи²⁴. Очистные сооружения, возводимые "Магнитостроем" в 1960-1970 гг. на объектах ММК, позволяли при значительном росте производства сократить выбросы пыли в атмосферу в 4 раза, сернистого газа - в 2 раза²⁵.

Большое влияние на интенсификацию работы плавильных печей и оздоровления труда металлургов оказал массовый перевод доменного и мартеновского производства на отопление природным газом. Строители обеспечили подведение мощных газопроводов к металлургическим предприятиям. В Свердловской области за восьмью пятилетку удельный вес доменных печей, работавших с применением газа вырос с 25% в 1965 г. до 68,4% в 1970 г.²⁶ Потребление природного газа на предприятиях черной металлургии Челябинской области увеличилось за это время в 2,6 раза²⁷. Сооружение кислородных станций позволяло перейти к массовому применению кислорода в качестве интенсификатора металлургического процесса. Были введены мощные кислородные конверторы и станции на НТМК, ММК,

23 На стройках России, 1970, № 4, с. 16.

24 На смену, 1969, 29 окт.

25 Челябинский рабочий, 1970, 7 апр.

26 Свердловская область в цифрах. Стат. сб., Свердловск, 1976, с. 25

27 ПАЧФ, ф. 288, оп. 167, д. 119, л. 44.

ЧМЗ и других предприятиях. Удельный вес мартеновских печей, работающих с кислородным дутьем, возрос с 39,6 в 1965 г. до 43,7% в 1970 г. в Свердловской области²⁸.

В условиях возрастания объемов и темпов строительства, технической сложности сооружений, партийные организации настойчиво требовали совершенствования управления строительным производством. Для обеспечения согласованности действий многотысячных коллективов, соблюдения технологии и сокращения сроков строительно-монтажных работ при возведении большинства объектов черной металлургии нашло широкое применение сетевое планирование. Так, трест "Качканаррудстрой" 99% общего плана строительно-монтажных работ увязывал в сетевые графики. Внедрение прогрессивной технологии строительства Качканарского горно-обогатительного комбината сделало возможным сдать первую очередь комбината на 10,5 месяцев раньше нормативных сроков²⁹. В годы восьмой пятилетки в Челябинской области сетевым планированием была охвачена 1/3 всего объема строительно-монтажных работ³⁰. В эти годы в ряде строительных организаций Урала была отработана автоматизированная система оперативного планирования на строительстве промышленных комплексов черной металлургии по программе АКЮИД³¹, созданной институтом Гидродинамики СО АН СССР. Она давала возможность решения различных вариантов технологической и организационной последовательности работ и расчета оптимального пути строительства на ЭВМ, позволяла сокращать сроки работ при минимальном увеличении числа рабочих.

В 1967 г. при помощи системы АКЮИД трест "Челябметаллургстрой" вел строительство непрерывного медкосортного стана ЧМЗ³². С 1969 г. тресты "Качканаррудстрой" и № 88 Свердловской области также отработали эту систему на строительстве промышленных комплексов тяжелой индустрии.

...Осуществление планов научно-технической политики партии, ускорение темпов капитального строительства на основе индустриализа-
28 Свердловская область в цифрах, с. 25.

29 ГАСО, ф. 2107р, оп. II, д. 117, л. 3; Архив ВДНХ СССР, ф. 127, оп. 2, л. 4909, л. 24.

30 ПАСО, ф. 288, оп. 170, д. 133, л. 22.

31 АКЮИД - автоматизация контроля и координации оптимальных решений деятельности.

32 На стройках России, 1968, № 3, с. 7.

ции позволили достигнуть крупных успехов в строительстве объектов черной металлургии на Урале. В восьмой пятилетке темпы капитального строительства предприятий отрасли возросли в Свердловской области в 1,9, в Челябинской - в 1,5 раза³³.

В 1966-1970 гг. строители создали предприятия, отличавшиеся новаторскими проектными решениями, высокой степенью механизации и автоматизации производственных процессов, обеспечивавшие значительное облегчение условий труда металлургов, сохранение экологической среды.

Другим направлением в деятельности партийных организаций Урала по развитию черной металлургии в 1966-1970 гг. являлась реконструкция действующих предприятий, что повышало эффективность промышленного производства.

Выступая на XIII съезде КПСС, первый секретарь Свердловского обкома партии К.К.Николаев говорил, что труженикам области предстоит выполнить объем работ, сделанный за прошлое семилетие и подчеркнул, что задача эта будет выполняться "главным образом за счет реконструкции и лучшего использования действующих производственных мощностей"³⁴.

На XVI Челябинской областной партийной конференции в феврале 1966 г. первый секретарь областного комитета КПСС Н.Н.Родников отмечал, что перед промышленностью области стоит задача устранения узких мест, проведения реконструкции и расширения большинства предприятий³⁵.

Таким образом, курс на реконструкцию предприятий был определен партийными организациями данных областей уже в самом начале восьмой пятилетки. Это обусловлено, прежде всего, особенностями исторического развития Урала, так как его тяжелая промышленность прошла уже через несколько этапов реконструкции.

Первый этап социалистической реконструкции тяжелой промышленности - с 1926 по 1941 г. проходил в условиях враждебного капиталистического окружения СССР, внутрипартийной борьбы, перевода сельского хозяйства на социалистический лад, ускоренного развития национальных окраин страны. В этот период ввиду сильной отсталости уральской промышленности и несовершенства ее структуры, главное внимание уделялось строительству новых

33 ПАСО, ф.4, оп.75, д.2, л.200; ПАСО, ф.288, оп.170, д.4, л.300.

34 XIII съезд КПСС. Стенограф. отчет, т.1, с.333.

35 ПАСО, ф.288, оп.162, д.5, л.27.

крупных предприятий (ММК, НТМК, ЧМЗ и др.). Старые заводы реконструировались постепенно и выборочно, специализируясь на выпуске качественных сталей. Главным итогом явилось создание крупнейшего индустриального комплекса страны путем коренной технической реконструкции.

Второй этап - 1941-1945 гг. Реконструкция уральской промышленности осуществлялась преимущественно на основе эвакуированного оборудования и кадров. За первые полгода войны из угрожаемых районов было вывезено 1523 промышленных предприятия, в том числе 667 - на Урал³⁶. Условия военного времени вызвали предельно быстрые темпы ее проведения. Урал превратился в ведущий арсенал страны по наиболее важным видам вооружения.

Третий этап относится к послевоенным годам вплоть до начала 60-х гг. Особенностью периода является то, что шел активный процесс восстановления и строительства промышленности европейской части страны, куда шла значительная масса нового оборудования. Это объективно ускорило процесс старения основных фондов на Урале, особенно проявившийся в такой ведущей отрасли региона как черная металлургия. Так например, в Челябинской области из 52 прокатных и трубопрокатных станов 18 работали от 30 до 40 и более лет, 11 станов свыше 20, 17 станов - более 10 и только 6 станов введены в строй в 60-х годах³⁷.

Кроме того, в послевоенные годы нарастал процесс освоения Сибири и Дальнего Востока, что привело к снижению доли капиталовложений в Уральский экономический район в общем объеме их по СССР (в седьмой пятилетке - 12%, в восьмой - 11%, в девятой - 10,2%)³⁸.

Большая доля устаревшего оборудования не позволяла достаточно быстро повышать производительность труда, и в условиях постоянного роста плановых заданий производства требовала роста дополнительной рабочей силы.

Четвертый этап (с начала 60-х гг.) связан с переходом от экстенсивного пути развития к интенсивности и повышению эффективности экономики в условиях развитого социализма.

36 История Коммунистической партии Советского Союза, М., 1970, т.5, с.293.

37 ПАЧО, ф.288, оп.170, д.127, л.12.

38 Эффективность реконструкции и расширения действующих промышленных предприятий. Свердловск, 1978, с.25.

Реконструкция на Урале осуществлялась по решению центральных планирующих органов (директивная) и по инициативе ряда производственных коллективов (экономически неизбежная). В данный период проводилась реконструкция Нижне-Тагильского и Магнитогорского металлургических комбинатов, Челябинского, Верх-Исетского и Ачинского металлургических предприятий, Первоуральского, Челябинского, Синарского грудных заводов и др.

Партийные организации Свердловской и Челябинской областей использовали благоприятные условия хозяйственной реформы для проведения реконструкции. Об эффективности новой системы в отраслях тяжелой промышленности в Свердловской области говорит тот факт, что их прибыль за восьмью пятилетку увеличилась почти в 3 раза³⁹.

Однако необходимо отметить, что реконструкция уральской промышленности проводилась главным образом на средства, выделяемые в централизованном порядке и на основе отраслевых планов.

За 1966-1970 годы на Среднем и Южном Урале всего было освоено около II млрд. руб. капитальных вложений. Собственные средства предприятий и кредиты банка не превышали 10-20% этой суммы.

Средства, получаемые в результате хозяйственной реформы, направлялись на использование внутренних резервов производства, улучшение условий труда и преодоление недостатков отраслевого планирования. Исследования экономистов показывают, что сравнительно небольшая техническая реконструкция, модернизация оборудования или увеличение его парка на 10-15% позволяет повысить выпуск продукции на 50%⁴⁰.

Показателен в этом отношении пример реконструкции раллоо-бачного стана НТМК. Партийный комитет комбината в июне 1966 г. рассмотрел вопрос о неудовлетворительной работе стана и поставил перед дирекцией вопрос об оказании помощи коллективу в разрешении ряда технических вопросов и их осуществлении. Первичная партийная организация предложила провести реконструкцию стана своими силами во время плановых ремонтов 1969 и 1970 гг.⁴¹ Производительность стана увеличилась почти на 20%. На реконструкцию было затрачено 2180 тыс. руб. из средств капитального ремонта. Годовая экономика при этом составила 920 тыс. руб.⁴²

39 ПАСО, ф. 4, оп. 74, л. 237, л. 17.

40 Эффективность реконструкции..., с. 28, 67.

41 ПАСО, ф. 1556, оп. 6, л. 3, л. 215; оп. 6, л. 40, л. 68; оп. 7, л. 42, л. 14.

42 ПАСО, ф. 4, оп. 79, л. 203, л. 62.

Партийные организации Свердловской и Челябинской областей творчески подходили к организации реконструктивных работ, стремясь проводить их с минимальными капитальными вложениями, преимущественно своими силами и в кратчайшие сроки. Это было обусловлено рядом обстоятельств: недостаточной мощностью строительномонтажных организаций, огромной стоимостью простоев металлургических объектов. Пример реконструкции рельсо-балочного стана очень типичен для металлургической промышленности Урала. Реконструкцию провели по время плановых капитальных ремонтов в два этапа. Этапность в проведении работ позволила наиболее рационально использовать внутренние резервы производства.

Партиком Челябинского трубопрокатного завода в января 1967 г., заслушав вопрос о подготовке к реконструкции стана "1020" на выпуск труб диаметром 1220 мм, одобрил решение партийного актива цеха № 6 о проведении реконструкции в три этапа⁴³.

Всего за семь суток был реконструирован слябинг ММК. Было демонтировано и установлено свыше 3 тыс. т оборудования. Монтаж машины огненной зачистки металла позволил завершить механизацию зачистки заготовок в технологическом потоке всех обжимных станков впервые в стране⁴⁴. За 1966-1969 гг. выпуск проката на действующих агрегатах области увеличился на 1265 тыс. т за счет реконструкции⁴⁵.

Некоторые предприятия тяжелой промышленности проводили реконструкцию при незначительном привлечении централизованных капитальных вложений. На кредиты банка (166 тыс. руб. - 18%) и средства капитального ремонта (756 тыс. руб. - 82%) были реконструированы мартеновские и прокатные цеха Алашайевского металлургического комбината⁴⁶. На НТМК за восьмью пятилетку было затрачено на реконструкцию и расширение металлургической части 90 млн. руб., в том числе на реконструкцию основного производства - 44 754 тыс. руб. нецентрализованных средств и 79,1 тыс. руб. централизованных средств на вспомогательное производство. На Северском трубном заводе соответственно 3998 тыс. и 1636 тыс. руб.⁴⁷ и т.д.

В результате экономической реформы расширилась возможность

43 ПАО, ф. 1104: оп. 1, д. 94, л. 30.

44 Челябинский рабочий, 1970, 10 июля.

45 Годонов Н. Ногучий ускоритель. М., 1970, с. 29

46 ПАСО, ф. 4, оп. 79, д. 203, л. 2.

47 ПАСО, ф. 4, оп. 74, д. 105, л. 18; оп. 79, д. 203, л. 62, 118.

предприятий для технического совершенствования преимущественно основного производства, тем самым использовались его резервы, давшие быстрый экономический эффект.

Разработка курса на реконструкцию предприятий черной металлургии проходила по нарастающей: от реконструкции отдельных узких мест производства (что характерно для начала пятилетки), к реконструкции цехов и далее к комплексной реконструкции завода.

Комплексность реконструкции состоит в разумном и оптимальном, с народнохозяйственной точки зрения, выборе объектов, средств и методов ее осуществления, с соответствующей перестройкой организации производства и управления, подготовкой кадров, решением социальных вопросов⁴⁸.

В ходе реконструкции стана "30-102" Первоуральского новотрубного завода сначала изучалась возможность повышения производительности отдельных его участков. Постепенно производственный коллектив пришел к выводу, что для получения наибольшего эффекта целесообразно объединить мероприятия отдельных участков в единый план реконструкции цеха непрерывной прокатки, предусмотрев увеличение выпуска труб с 430 до 590 тыс. т в год. В дальнейшем реконструкция охватила весь завод. В результате, к 1972 году на 8 лет раньше срока, завод довел годовой выпуск труб до 1,4 млн. т, затратив 51 млн. руб. вместо намеченных для этой цели 259,5 млн. руб. капитальных вложений⁴⁹.

Выступая на совещании партийно-хозяйственного актива Главтрубостали, проходившем в Первоуральске весной 1970 г., директор завода тов. Ф.А.Данилов очень четко сформулировал новые задачи, стоявшие перед партийными и хозяйственными организациями предприятия в конце восьмой пятилетки: "Прошло время, когда мы увеличивали производственные мощности за счет резервов, лежащих на поверхности. Настала пора самим их создавать"⁵⁰.

Комиссией Челябинского горкома партии при подготовке XIV пленума горкома в сентябре 1970 г., посвященного работе партийных организаций промышленных предприятий города по ускорению технического прогресса и повышению эффективности производства, также отмечалось, что первоначальные успехи предприятий по внедрению Достижений технического прогресса обусловлены наиболее до-

48 Эффективность реконструкции..., с. 65.

49 Реконструкция: опыт, проблемы, поиски. Свердловск, 1973, с. 30.

50 Под знаменем Ленина, 1970, 26 июня.

ступными резервами производства, которые к концу пятилетки были в значительной степени исчерпаны. Так, экономическая эффективность от внедрения мероприятий технического прогресса на Челябинском трубопрокатном заводе составила в 1966 г. 4,9 млн. руб., в 1967 - 7,4, в 1969 - 3, в 1970 г. - около 2 млн. руб.⁵¹ Пленум одобрил практику разработки промышленными предприятиями города перспективных планов технического перевооружения⁵².

Таким образом, дальнейшая интенсификация и повышение эффективности производства были невозможны без его комплексной реконструкции. Хорошая предпосылка для этого - политический и хозяйственный опыт производственных коллективов по проведению крупных реконструктивных мероприятий в уральской промышленности. Комплексная реконструкция раскрывала новые, глубинные резервы промышленного производства, требовала больших капитальных вложений, но и эффективность ее была очень высокой.

Проведение крупных реконструктивных работ было невозможно без помощи проектных организаций Урала. Постановление Свердловского обкома партии о поддержке инициативы коллектива стана "ЭО-ЮЗ" Первоуральского новотрубного завода обязало коммунистов "Уралтйпромеза" оказать необходимое содействие заводу в создании проекта реконструкции. Партийная организация и руководство института творчески подошли к выполнению этой задачи. Уже на стадии проектирования привлекались инженеры "Уралтяжтрубостроя", что позволило сразу же определить организацию проведения строительных работ. Проектные решения предварительно были согласованы с заводом и "Уралтяжтрубостроем". Все это позволило провести проектирование в предельно сжатые сроки (проектные работы стоимостью 5 млн. руб. - за 3 месяца!). В проектировании отличились инженеры Жеребцова, Новицкий, Шелтев, Соколов, Красновоцкий, Архипов, Петров, Топорков, Пумарина, Рылов, Варначева, Гюштейн, Киприянов, Легавский, Финикштейн, Коптелова и др.

На VI пленуме Свердловского обкома партии в октябре 1972 г., посвященном задачам областной партийной организации по выполнению постановления ЦК КПСС о дальнейшем увеличении выпуска продукции за счет реконструкции действующих предприятий с минимальными капитальными вложениями, отмечался положительный

51 ПАОУ, ф. 92, оп. 31, л. 164.

52 Там же, с. 201.

опыт "Уралгипромеза" в разработке проектов реконструкции таких объектов черной металлургии, как блюминг НТМК, давший после реконструкции увеличение мощности почти в два раза, труболитейный цех № I Синарского трубного завода, где возросло производство труб в 1,5 раза. Проведена реконструкция сталеплавильных агрегатов почти на всех заводах генпроектирования, что увеличило выпуск стали в 1,5-2 раза⁵³.

Челябинский "Гипромет" в порядке оказания технической помощи заводам также разработал проекты реконструкции домы № I и отделочного цеха Челябинского металлургического завода, блюминга "1100", листопрокатного цеха Ачинского металлургического завода, ряда цехов Челябинского трубопрокатного завода и др. Однако проекты реконструкции составляли незначительную часть в работе этих организаций. Так, например, в Челябингипрометзе всего 5-6% общего объема работ⁵⁴.

Зачастую предприятия, выступавшие с инициативой проведения реконструкции, вынуждены были своими силами разрабатывать значительный объем документации, так как проектные институты не могли в связи с загруженностью плановыми заданиями выполнять эти работы в срок. В частности, инженерная подготовка реконструкции рельсо-балочного стана НТМК легла на специалистов завода, так как из 110 листов проектов Гипрометз выполнил 30⁵⁵.

Первичные партийные организации металлургических предприятий Среднего и Южного Урала проявляли большую настойчивость в проведении реконструкции своими силами. Свообразие заключается в том, что переход от планов реконструкции отдельных узких участков к реконструкции всего завода осуществлялся на основе развития движения за создание агрегатных планов технического прогресса. Инициаторами выступили металлурги домы № 7 Магнитогорского металлургического комбината. По решению партийного комитета в доменном цехе был проведен однодневный семинар секретарей цеховых партийных организаций и начальников цехов. Вслед за семинаром были организованы по сменам встречи партийного и хозяйственного руководства комбината с партгруппоргами и мастерами. Присутствовало 400 партгруппоргов и свыше 2 тыс. мастеров. В результате проведенной партийной работы планы тех-

53 ПАСО, ф. 4, оп. 79, д. 3, л. 63.

54 ПАСО, ф. 288, оп. 167, д. 153, л. 90.

55 ПАСО, ф. 4, оп. 74, д. 105, л. 78.

нического прогресса на комбинате были в 1969 г. разработаны на 130 агрегатах, участках и цехах, насчитывавших 32 тыс. человек⁵⁶.

На Челябинском металлургическом заводе на основе агрегатных планов был разработан единый план технического прогресса на 1969-1970 гг., предусматривавший реконструкцию производственных участков, внедрение НОТ, повышение квалификации кадров, развитие рационализации и изобретательства⁵⁷.

В 1971 г. в Челябинской области планы технического прогресса были разработаны на 750 агрегатах, отделениях, участках. Над их осуществлением трудились свыше 90 тыс. человек. От внедрения 3,5 тыс. предложений и мероприятий экономический эффект составил 24,7 млн. руб.⁵⁸.

Партийные организации Челябинской и Свердловской областей стремились проводить реконструкцию промышленных предприятий на основе передовой научно-технической политики. В черной металлургии она была направлена на создание агрегатов большой единичной мощности, интенсификацию металлургических процессов за счет применения природного газа и кислорода.

Бюро Магнитогорского горкома КПСС в октябре 1967 г. рассмотрело вопрос о перспективах развития сталеплавильного производства ММК. Партийному и профсоюзному комитетам комбината рекомендовано установить строгий контроль за выполнением мероприятий по дальнейшему развитию сталеплавильного производства⁵⁹. Выполняя решение горкома партии, партком и партийное бюро первого мартеновского цеха мобилизовали коллектив на техническое совершенствование агрегатов и увеличение их мощности. Мартеновская печь № 29 была трижды реконструирована в 1965-1970 г. В результате она превратилась в двухвальный агрегат, на котором производство стали возросло с 350 до 1150 тыс.т. При этом в два раза сократилась продолжительность плавки. Стойкость печи увеличилась с 300 до 1000 плавок за кампании. Конструкция печи была признана изобретением. В его внедрении принимали активное участие коммунисты Д.Д.Воронов, Н.А.Гончаровский, А.Г.Трифонов, В.Г.Антяшин, В.П.Горбуз и др.⁶⁰

56 ПАЧО, ф. 288, оп. 166, д. 146, л. 3-5.

57 ПАЧО, ф. 288, оп. 170, д. 52, л. 163.

58 ПАЧО, ф. 288, оп. 170, д. 86, л. 15

59 ПАЧО, ф. 232, оп. 43, д. 7, л. 4.

60 Магнитогорский металл, 1970, II ноября.

Реконструкция мартеновской печи на двухванную обошлась около 1 млн. руб., а выпуск стали увеличился на 500 тыс. т в год. Если же строить новый 400-тонный мартен, то капитальные затраты окажутся в 10-12 раз больше, производство продукции почти втрое меньше, причем реконструкция печи, как правило, проводилась за 20 дней, а строительство новой занимало около года⁶¹.

Спыт эксплуатации мартеновской печи № 29 и экономические расчеты убедили партком и руководство ММК в целесообразности реконструкции в 1970-1975 гг. пяти мартеновских печей на двухванные агрегаты и трех 200-тонных печей на 400-тонные⁶².

Исследуемый период характеризуется широким использованием интенсификаторов металлургического процесса для увеличения объемов производства. Причем действие интенсификаторов на многих предприятиях черной металлургии оказало большее влияние на рост объемов производства, чем "чисто" реконструктивные мероприятия. Так, например, на ММК за счет реконструкции было получено в 1965 г. 16%, а в 1970 г. - 43,2% прироста выплавки стали, за счет интенсификации процесса, соответственно, 17% и 56,8%⁶³.

В годы восьмой пятилетки партийные организации Урала уделяли большое внимание разработке и внедрению планов НОТ в производство. Внедрение 10 тыс. планов НОТ на рабочих местах в Свердловской области за пятилетие дало экономический эффект более 100 млн. руб. и освободило для других производств тысячи рабочих и служащих⁶⁴. Углубленная разработка планов НОТ объективно наталкивала партийные организации и хозяйственных руководителей на необходимость реконструкции производства, так как на действующих предприятиях они наиболее эффективно могут реализовываться в условиях повышения его технического уровня. Разработка и реализация планов НОТ явилась своеобразной школой для перехода к реконструкции производства своими силами. На отчетно-выборном собрании сталеплавильного цеха НТМК 28 октября 1970 г. начальник отдела организации труда, коммунист А.П.Новиков отмечал, что занятия НОТ способствовали значительному росту квалификации, творческой активности ИТР, а это позволило решать такие серьезные задачи, как реконструкция рельсо-балоч-

64 Курс - высокая эффективность производства. Челябинск, 1972, с. 24
62 Повышение эффективности производства в черной металлургии. Свердловск, 1978, с. 30

63 Там же, с. 29.

64 Там же, с. II.

ного стана своими силами⁶⁵.

Научная организация труда помогала предприятиям черной металлургии Урала осуществлять реконструктивные работы в минимальные сроки и с высоким качеством. Цех ремонта промышленных печей ММК проводил в год 5-6 реконструкций мартенов. Партийная организация цеха держала под постоянным контролем внедрение планов НОТ.

В феврале 1970 г. на партийном собрании цеха, посвященном работе декабрьского пленума ЦК КПСС 1969 г., было предложено газработать и внедрить новую технологию при третьей реконструкции двухвальной мартеновской печи № 29, а также план НОТ для участка ремонта мартенов⁶⁶. Применение по плану НОТ автопогрузчиков сократило разгрузку кирпича с 8-10 часов до 30-40 минут. Высвободилось 17 человек. Удаление шлака тракторами заменило 20-25 шлаковиков. Внедрение оптимальной толщины главного свода мартена увеличило межремонтный период до 180-200 плавок. Высвободилось еще 70 рабочих. Применение сетевых графиков упорядочило проведение всех операций при реконструкции и ремонте мартенов. Производительность труда поднялась на 20%, фактическая экономия составила 452 тыс. руб. Все это в целом позволило в дни ленинского юбилея переоборудовать мартеновую печь за 6 суток вместо 10. В результате на ММК на выпуск 100 тыс. т стали требовалось всего 8 человек ремонтников, в то время как на других предприятиях страны 18-20 человек⁶⁷.

Вопросы эффективности внедряемых планов НОТ были рассмотрены на заседании парткома ММК в ноябре 1970 г. Всего на комбинате с 1965 г. разработано 198 планов НОТ, ежегодный эффект от их внедрения составлял около 3 млн. руб., а рост производительности труда почти в 2 раза больше среднего по комбинату⁶⁸.

На бюро, пленумах, активах критиковались партийные организации, которые при реконструкции и расширении предприятий черной металлургии не уделяли должного внимания разработке и реализации передовой технической политики, вопросам автоматизации и механизации основного и особенно вспомогательного производства, сокращению доли физически тяжелого труда, высвобождению рабочей силы и т.д.

⁶⁵ ПАСО, ф. 1556, оп. 7, д. 39, л. 4.

⁶⁶ ПАСО, ф. 779, оп. 15, д. 53, л. 10.

⁶⁷ Магнитогорский металл, 1969, 21 янв.; 1970, 28 апр.

⁶⁸ ПАСО, ф. 779, оп. 15, д. 4, л. 73.

Бюро Свердловского обкома КПСС в апреле 1969 г. рассмотрело вопрос о мерах по устранению диспропорций в развитии Нижне-Тагильского металлургического комбината, Партийной организации и хозяйствен.ым руководителям было рекомендовано обратить внимание на развитие вспомогательных подразделений, провести реконструкцию агломерационных и обогатительных фабрик⁶⁹. Партийная организация НТМК мобилизовала коллектив на выполнение решений бюро обкома. Были реконструированы все аглоленты и обогатительная фабрика. Новые объекты НТМК в 1966-1970 гг. были полностью укомплектованы собственными кадрами, так как в результате технического совершенствования производства было освобождено 4347 человек, в том числе в 1970 г. - 1519⁷⁰.

Реконструкция труболитейного цеха Синарского трубного завода позволила освободить 550 человек, резко улучшить условия труда 950 рабочим, повысить выработку на одного работающего на 80%, а всего в восьмой пятилетке на заводе были улучшены условия труда 1,7 тыс. рабочих⁷¹.

Деятельность хозяйственного руководства и партийной организации НТМК по ускорению технического прогресса к 1969 г. дала экономию свыше 13 млн. руб. и высвободила 3600 человек для более квалифицированной работы на вновь введенных объектах комбината⁷².

Таким образом, деятельность партийных организаций Урала по формированию курса на комплексную реконструкцию позволяла успешно решать социальные проблемы производственных коллективов.

Особенностью реконструкции предприятий черной металлургии Урала является то, что с инициативой ее проведения собственными силами выступают такие гиганты отрасли, как Нижне-Тагильский металлургический комбинат имени В.И.Ленина, Первоуральский новотрубный завод, Магнитогорский металлургический комбинат, Челябинский трубопрокатный завод и др. Это вызвано тем, что крупные предприятия в отличие от старых уральских заводов, располагали многочисленными высококвалифицированными рабочими и инженерными кадрами, собственной проектной базой, имели более

69 ПАСО, ф.4, оп.73, д.1, л.5-9.

70 ПАСО, ф.483, оп.21, д.30, л.58; ф.155с, оп.7, д.11, л.34.

71 Реконструкция - опыт, проблемы, поиски, с.9; ПАСО, ф.4, оп.73,

д.46, л.5.

72 ПАСО, ф.288, оп.166, д.146, л.1.

прочные связи с научно-исследовательскими институтами и успешно использовали благоприятные условия экономической реформы, их возглавляли крупные партийные организации.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 июля 1967 г. перед Министерством черной металлургии и партийными организациями Урала поставлена задача определить целесообразность реконструкции старых уральских заводов и перспективы их дальнейшего развития⁷³.

Второй пленум Свердловского ОК КПСС 28 мая 1968 г. предложил проектным организациям детально обосновать перспективу развития Серовского, Садлинского, Староуткинского металлургических заводов и Аланаевского комбината, обратив при этом внимание на рациональное использование существующих мощностей и трудовых ресурсов этих предприятий⁷⁴.

Главная трудность состояла в том, что с экономической точки зрения эти заводы было невыгодно реконструировать. Но в условиях социалистического общества этот фактор не является решающим. Важно было сохранить, вдохнуть новую жизнь в коллективы потомственных металлургов, рационально разместить производительные силы и использовать жилой фонд заводских поселков. В годы восьмой пятилетки под руководством партийных организаций была проведена подготовительная работа по реконструкции старых металлургических предприятий Урала. Основные реконструктивные работы на этих заводах были развернуты в 70-е годы.

Развитие черной металлургии зачастую сдерживалось недостатками в планировании капитальных вложений и материально-технического снабжения, слабостью строительной базы некоторых трестов и проектных организаций, что приводило к отставанию ввода новых мощностей.

В выступлении Генерального Секретаря ЦК КПСС Л.И.Брежнев на декабрьском пленуме ЦК КПСС в 1969 г. было отмечено, что "распространенным явлением стало систематическое повышение сметных ассигнований в промышленное строительство. В результате только за четыре года текущей пятилетки сметная стоимость строек производственного назначения значительно возросла"⁷⁵. Сметная стоимость строительно-монтажных работ по стану "2500" первоначаль-

73 Решения партии и правительства..., т.6, с.551.

74 ПАСО, ф.4, оп.72, д.4, л.28.

75 Брежнев Л.И. Речь, доклады, выступления. М., 1976, с.212.

чально была определена "Гипрометром" в сумме 62,9 млн.руб., а в 1969 г. составила 90 млн.руб.⁷⁶ Объем строительно-монтажных работ по домне К 6 ИТЖ был запланирован в размере 31,7 млн. руб. с вводом в 1968 г. Домна была пущена в 1969 г., так как объем строительства увеличился на 14,2 млн.руб.⁷⁷ Трест "Магнитострой" в 1969 г. вел работы более чем на 400 объектах сметной стоимостью в 320 млн.руб. Для выполнения этого объема тресту необходимо было работать 4,5 года⁷⁸. Эти недостатки приводили к затягиванию сроков ввода новых металлургических объектов.

Положение с технической реконструкцией металлургических агрегатов было еще более трудным, так как работы проводились на стесненных площадках, сроки их сокращались до предела. Строительные механизмы и машины не были приспособлены к этим условиям, поэтому большие объемы работ выполнялись вручную. Это снижало экономические показатели строительно-монтажных организаций, ибо себестоимость работ превышала проектную на 30-40% по сравнению с новым строительством, а затраты труда рабочих возрастали на 20-25%. В то же время экономический механизм компенсации дополнительных затрат строительно-монтажных организаций еще не был отработан. Естественно, что в таких условиях строители не были заинтересованы в проведении реконструкции действующих предприятий⁷⁹, отдавая предпочтение новому строительству.

Таким образом, партийные организации в изучаемый период столкнулись с противоречием между объективно назревшим курсом на повышение эффективности промышленного производства путем его реконструкции и отраслевыми интересами строительно-монтажных организаций. Это противоречие, вызванное динамизмом советской экономики, ростом ее масштабов разрешалось партийными организациями "по-старому" и "по-новому". По-старому - путем привлечения к партийной ответственности руководителей строительно-монтажных организаций, которые орыкали выполнение государственных планов по вводу и реконструкции объектов черной металлургии. Анализ партийных документов показывает, что этот метод "метод выговоров" применялся довольно широко. По-новому - путем под-

76 ЦА ВКПС, ф.512, оп.1, д.2246, л.218.
77 ПАСО, ф.483, оп.21, д.10, л.159-160.
78 ПАСО, ф.288, оп.166, д.8, л.66.

нения активности производственных коллективов по проведению реконструкции, опираясь на свои силы и резервы. Одновременно партийные и хозяйственные руководители, обобщая опыт передовых производственных коллективов, входили с предложениями в ЦК КПСС, соответствующие министерства, Госплан и другие организации по совершенствованию хозяйственного механизма и планирования, проведения реконструкции действующих предприятий для выполнения гасущих плановых заданий вместо нового строительства⁷⁹. Особенно остро обкомы партии Среднего и Южного Урала ставили вопрос о недопустимости волевого планирования, без учета местных возможностей и ресурсов.

Подобная практика со стороны отдельных министерств, плановых органов приводила к тому, что в пусковые планы включались объекты, не обеспеченные материально-техническими ресурсами, технической документацией и финансированием. Так, тресту "Уралалюминстрой" на 1969 г. план строительно-монтажных работ на Синарском трубном заводе был установлен в 2,6 раза больше фактического уровня 1968 г., а по Уральскому алюминиевому заводу - в 2 раза, по Каменск-Уральскому заводу обработки цветных металлов - на 64%. Между тем производственные мощности треста не позволяли обеспечить выполнение резко возросших заданий. Однако предложения обкома партии о перераспределении плана по другим трестам и объектам черной и цветной металлургии не были приняты Госпланом и Министерством черной и цветной металлургии⁸⁰.

Свердловский обком партии провел анализ капитальных вложений, который выявил всю порочность таких методов и обратился в ЦК КПСС с предложениями по улучшению капитального строительства в стране. Было также предложено увеличить капитальные вложения в промышленность строительных материалов и стройиндустрии, производственной базы монтажных организаций, чтобы обеспечить их опережающее развитие⁸¹.

79 См.: письма секретарей Свердловского обкома партии Николаева К.К. и Рябова Я.П. в ЦК КПСС о необходимости реконструкции металлургического завода им. Серова. - ПАСО, ф. 4, оп. 71, д. 56, л. 50; Серовского завода ферросплавов. - ПАСО, ф. 4, оп. 73, д. 97, л. 140; Госплан СССР о реконструкции Ирбитского мотоциклетного завода. - ПАСО, ф. 4, оп. 73, д. 98, л. 119, 60 и др.

80 ПАСО, ф. 4, оп. 73, д. 94, л. 61-66.

81 ПАСО, ф. 4, оп. 72, д. 146, л. 73-76.

Решение противоречия "по-старому", безусловно оказывало положительное влияние на ход строительства и реконструкции предприятий не только черной металлургии, но и всех отраслей тяжелой промышленности. Это давало возможность решать задачи по выполнению текущих годовых планов. Но необходимо здесь видеть другую сторону проблемы. Противоречие между интересами всего народного хозяйства и отдельной отрасли тем самым объективно приглушалось, терялась его острота, а значит откладывалось кардинальное решение. В восьмую пятилетку реконструкция еще только разворачивалась, в девятой и десятой она приобретает гораздо большие масштабы. Но тем не менее хозяйственные и партийные организации и по сей день сталкиваются с той же проблемой - нежеланием строителей ею заниматься, так как это им невыгодно.

В статье А.И.Митрофанова "Проблемы капитального строительства в свете решений XXV съезда КПСС" констатируется следующее положение в современной хозяйственной практике. Экономика реконструктивных работ как она формируется существующим хозяйственным механизмом в строительстве, и прежде всего, по таким показателям хозяйственной деятельности, как объемы выполненных работ, производительность труда, себестоимость строительно-монтажных работ, накладные расходы, **вся система стимулирования и т.д.** по существу противодействует этому. И далее, " в силу существующих условий хозяйствования сами строители по-прежнему больше заинтересованы не во вводе объектов в срок или досрочно, а прежде всего в объемах выполненных работ, в поисках более высокой оценки их хозяйственной деятельности, наиболее "выгодных" работ и отказываются от "невыгодных", хотя и нужных для народного хозяйства. Со сущесту нет в строительстве и системы стимулирования внедрения достижений НТП"⁶².

В связи с этим приобретает огромное значение своевременность постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. для ликвидации указанных недостатков в хозяйственном механизме. Министерства и ведомства обязываются разрабатывать сводные планы реконструкции и технического перевооружения предприятий. В планах будет предусмотрено первоочередное выделение на эту цель объединениям и предприятиям материальных ресурсов и оборудования, а также необходимых лимитов капитальных вложений, строи-

тельно-монтажных и подрядных работ⁸³.

Рассмотренные примеры реконструкции действующих предприятий черной металлургии Урала позволяют определить ее особенности в годы восьмой пятилетки, характерные и для всей тяжелой промышленности.

Директивная реконструкция проводилась по решению министерств, исходя из общегосударственных потребностей и на централизованном капиталоделении. Экономическая эффективность сравнительно невысока из-за большой длительности ее проведения 5-8 и более лет. В планах реконструкции отражены, главным образом, ее технические проблемы.

Экономически неизбежная реконструкция осуществляется по инициативе рабочих и специалистов предприятий. Результатом ее является значительное повышение проектных показателей и большая экономия капитальных вложений. Высокая экономическая эффективность обеспечивается комплексным подходом к ее проблеме на основе достижений науки и техники. Реконструкция - материальная основа для ускоренного решения социальных проблем.

Опыт партийных организаций Свердловской области по мобилизации трудящихся на увеличение выпуска продукции за счет реконструкции действующих предприятий с минимальными капитальными вложениями был одобрен ЦК КПСС и рекомендован для распространения во всех отраслях народного хозяйства⁸⁴.

Деятельность партийных организаций Урала по распространению передового опыта коллективов предприятий черной металлургии при проведении директивной и экономически неизбежной реконструкции заметно расширила ее масштабы в конце пятилетки. В результате ввода новых металлургических агрегатов и проведения реконструктивных мероприятий рост валовой продукции черной металлургии на Среднем Урале составил 133%, на Южном - 127%⁸⁵.

На рубеже восьмой и девятой пятилеток реконструкция становится главным направлением повышения эффективности и интенсификации экономики. Инициатива и опыт партийных организаций Урала по ее проведению имеют общесоюзное значение. Курс на реконструкцию действующих предприятий стал важной составной частью современной экономической стратегии КПСС.

83 Коммунист, 1979, № 12, с. 10.

84 Правда, 1972, 17 авг.

85 Свердловская область в цифрах 1966-1970 гг. Стат. сб., Свердловск, 1971, с. 26; Челябинская область в цифрах. Челябинск, 1971, с. 31.

А.В.Бакунин, В.И.Иванков, Г.Н.Харин

Деятельность партийных организаций Свердловской
и Челябинской областей по строительству и
реконструкции предприятий черной металлургии
(1966-1970)

Утверждено к печати Ученым Советом Института
экономики Уральского научного центра АН СССР

Редактор М.Т.Кричков

РИСО УНЦ № 39(80) Подписано к печати
ИС Уч.-мед.л. 2,5 Уч.-печ.л. 2,5
РИСО УНЦ АН СССР, Свердловск, ГСП-169

Заказ 1196 Тираж 100 ЦЕНА 25 коп.
т-рест Оргтехстрой Ромашор 1980