

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Г.Б. Азаматовой «Земское самоуправление в многонациональном регионе России (на примере Уфимской губернии, 1874–1917 гг.)», представленной на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – «Отечественная история»

Актуальность темы исследования Г.Б. Азаматовой определена, в первую очередь, недостаточной степенью ее разработанности. Осмысление регионального опыта земского самоуправления имеет также практическое значение. Доминирующая роль государства во многих сферах жизни, необходимость учета территориальных и этнокультурных особенностей регионов при реализации государственной политики по модернизации страны настоятельно диктуют учет исторического опыта. Это делает востребованным исследование опыта становления и деятельности земского самоуправления в многоэтничном регионе, каким являлась на рубеже XIX – XX вв. Уфимская губерния.

Научная новизна диссертации Г.Б. Азаматовой заключается в том, что в ней впервые осуществлено многоплановое исследование истории земства в Уфимской губернии, а также специфики организации и деятельности уездных земств. На основе широкого круга источников диссертантом раскрыта роль земских учреждений в интеграции нерусского населения края в общероссийское социально-экономическое пространство. Впервые показаны роль земств Уфимской губернии в системе продовольственных поставок для русской армии в 1914–1917 гг., предпосылки и последствия складывания на базе земских учреждений Уфимской губернии авторитарной модели хлебозаготовок, влияние регионального опыта на выработку продовольственной политики большевиков.

В автореферате автор обозначила объект и предмет исследования, хронологические (время существования земств в Уфимской губернии с 1874 по 1917 год), территориальные (Уфимская губерния) рамки, значимость полученных результатов для теории и практики. В нем отмечается, что положения и выводы диссертационного исследования апробированы на научно-практических конференциях, отражены в научных публикациях автора общим объемом 40,0 п. л., в том числе в двух монографиях (17,0 п. л.), двух разделах коллективных монографий (1,7 п. л.), 16 статьях (9,3 п. л.) в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень ВАК РФ.

В автореферате довольно подробно раскрыта методология исследования, которая дала возможность Г.Б. Азаматовой всесторонне осветить земскую деятельность в тесной связи с проблемой включения региона в модернизационные процессы.

Структура диссертации логична, в ее основу положен проблемно-тематический принцип. Она включает введение, шесть глав, заключение и приложения. Научно-справочный аппарат оформлен в соответствии с существующими правилами.

В первой главе представлена историография исследования и особо отмечено, что вопрос функционирования земства в Уфимской губернии остается недостаточно изученным, поскольку до настоящего времени в литературе освещались лишь отдельные аспекты комплексной проблемы диссертационного исследования. Здесь же подробно охарактеризована источниковая база исследования: законодательные акты, делопроизводственная документация, статистика, периодическая печать и источники личного происхождения.

Во второй главе детально проанализирован процесс введения земства в губернии и сделан вывод, что земская реформа стала крупным шагом по ликвидации обособленности региона с преобладанием тюркомусульманского населения. Автор проследила, как земские учреждения способствовали реализации серии либеральных реформ в крае, ослаблению властной вертикали за счет расширения круга задач земского самоуправления. Отдельно следует подчеркнуть исследовательский характер той части текста, где речь идет о земском электорате. Автору удалось выявить, во-первых, влияние администрации и земских управ на отбор земских избирателей, а во-вторых, динамику социального и экономического состава цензовых избирателей, формирующих влиятельную часть земских собраний за 1874–1912 гг.

В третьей главе рассматриваются становление и развитие уфимских земств. При этом отмечается, что земские гласные стали главным гарантом реализации принципов гласности, коллегиальности управления, общественного контроля исполнительного аппарата. Согласно исследовательскому замыслу, практическая земская деятельность освещается на примере динамики расходов на медицину, народное образование и земское управление, а также через содержание важнейших мероприятий земства. В связи с этим диссертант выделила три периода развития земского самоуправления. В первый (1875–1890) – в земских собраниях ярко проявлялась общественная инициатива, во второй (1890–1906) – рост земских доходов привел к расширению деятельности земств, в третий (1907–19014) – земские

мероприятия были направлены на инфраструктурную модернизацию деревни. В дополнение ко всему были изучены либеральные и революционно-демократические течения в земствах, прослежено влияние земских учреждений на политизацию всех социальных вопросов в регионе.

В четвертой главе исследовано развитие земской налоговой системы. Основное внимание уделено формированию налогообложения в разных земствах и его дальнейшей модернизации под руководством государства. Автор раскрыла вклад разных групп собственников в формирование местного бюджета и на фактическом материале доказала, что основную податную нагрузку несли крестьяне. Проблема сохранения подобного положения после муниципальной реформы налогообложения по Правилам 1893 г. свидетельствует об инертности правительства в области сословной политики. Таким образом, в исследовании земская налоговая сфера изучается на фоне социально-экономических проблем.

В пятой главе проанализированы особенности земства в Уфимской губернии. Рассматривая опыт организации земского самоуправления среди башкир и татар, автор отметила отсутствие преемственности между земской и предшествующей ей моделью военного управления с элементами социального попечительства. В то же время земские учреждения губернии впоследствии добились успехов в сохранении элементов традиционного хозяйства населения губернии, а в особенности – в организации русскоязычной школы для мусульманского населения.

Шестая глава диссертации дает представление о земском самоуправлении в период общественно-политических и социально-экономических катаклизмов в 1914–1917 гг. При освещении работы земских органов в военный период отмечается их огромное значение в организации помощи раненым, размещении беженцев и военнопленных. На широкой документальной основе воссоздана картина участия земских учреждений в организации продовольственных поставок и место земских учреждений в системе местного управления в период Революции 1917 г.

В заключении подведены итоги исследования. Диссертант подчеркивает, что включение Уфимской губернии в зону земского самоуправления позволило центральной власти решить назревший вопрос унификации фискального и административно-территориального управления башкирами, мишарями и тептярями, способствовало ускоренной интеграции Уфимской губернии в общероссийское социально-экономическое, культурное и политическое пространство.

Наблюдения и выводы, изложенные в автореферате на основе диссертации, показывают высокий научный потенциал соискательницы.

Вместе с тем при чтении текста автореферата возникли следующие замечания:

1. Использование в тексте в качестве синонимов таких терминов и понятий, как «Уфимская губерния», «Башкирия», «Башкирский край», не совсем корректно. Последние два понятия включают в себя и территории других губерний Российской империи, соседних с Уфимской.

2. Возникает вопрос относительно значения словосочетания «уфимские земства», так как в рассматриваемый период существовали Уфимская губерния и Уфимский уезд.

В целом, представленный автореферат отражает основное содержание и структуру диссертации «Земское самоуправление в многонациональном регионе России (на примере Уфимской губернии, 1874–1917 гг.)». Работа носит новаторский характер и отвечает всем требованиям постановления Правительства РФ «Положение о порядке присуждения ученых степеней» от 24.09.2013 г. (ред. 1 октября 2018 г.). Автор данной диссертации Азаматова Гульназ Булатовна заслуживает присуждения ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – «Отечественная история».

Заведующий отделом новой истории

ГБУ «Институт истории

им. Ш.Марджани АН РТ»

Министерства образования и науки РТ

доктор исторических наук,
доцент

13.11.2018г.



И.К.Загидуллин

