

**Шумкин Георгий Николаевич**

к.и.н., с.н.с., Институт истории и археологии УрО РАН (г. Екатеринбург)

E-mail: shumk@mail.ru

**ПРОЕКТ СОЗДАНИЯ ЕКАТЕРИНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1904 г.**

УДК 94(470.5)''1904'':911.6

Доклад посвящен проекту создания Екатеринбургской губернии в 1903–1904 гг. План по выделению новой губернии из состава Пермской губернии перерос в проект по изменению административно-территориального устройства Урала. Убийство министра внутренних дел В. К. Плеве остановило реализацию данного проекта.

**Ключевые слова:** Екатеринбургская губерния, Урал, районирование, гражданское управление

В декабре 1903 г. министр внутренних дел В. К. Плеве предложил пермскому губернатору А. П. Наумову рассмотреть возможность выделения восточных уездов Пермской губернии в отдельную губернию с центром в Екатеринбурге, обладавшим «выдающимся значением в крае, как в торговом и промышленном отношении (108 фабрик и заводов с производством на 4,5 млн), так и по численности населения (56 000)». Здесь размещались Уральское горное управление, епархиальное управление, окружной суд, контора государственного банка, шесть средних учебных заведений, метеорологическая обсерватория, а также «особый полицмейстер»<sup>1</sup>.

Накануне нового 1904 г. для «осмотра на месте помещений, которые могли бы оказаться пригодными к обращению под присутственные места при образовании Екатеринбургской губернии», в Екатеринбург приехали вице-губернатор Б. П. Цехановецкий и губернский инженер Е. И. Артемов<sup>2</sup>. В начале января 1904 г., обследовав несколько зданий, рекомендованных екатеринбургским городским головой И. К. Афиногеновым и полицмейстером М. Я. Корнейчик-Севастьяновым, они пришли к заключению, что «в Екатеринбурге легко можно было бы поместить все губернские учреждения проектируемой новой губернии»<sup>3</sup>.

Квартиру губернатора, его Канцелярию, Губернское воинское присутствие и Губернское по городским и земским делам присутствие можно было разместить в особняке Поклевского-Козелл на углу Покровского проспекта и Госпитальной улицы. Этот двухэтажный «богато отделанный» каменный дом имел 29 комнат, мезонин и дворовые службы. Однако при нем не было сада, и его двор был «тесноват», и для губернаторской квартиры он мог «оказаться неудобным» (под нее планировалось отвести весь второй этаж). Но в таком случае в нем могла бы свободно поместиться Казенная палата. Владельцы дома готовы были уступить его приблизительно за 100 тыс. рублей или сдать в аренду.

Идеальным местом для губернаторской квартиры была «хорошо и богато построенная» усадьба Железнова по Златоустовской улице с 13 жилыми комнатами, служебными помещениями, большим садом и двумя большими хозяйственными дворами с хорошо устроенными службами. Ее можно было приобрести за 60 тыс. рублей или взять в аренду за 3 тыс. рублей в год. Если же для квартиры губернатора выбирался дом Поклевского-Козелл, то Казенную палату, а также Губернское казначейство, можно было разместить в строившемся двухэтажном доме Жукова по Покровскому проспекту у Каменного моста. Цена дома составляла 60 тыс. рублей, а стоимость аренды — 3 тыс. рублей в год. Под Контрольную палату планировалось отвести каменный двухэтажный дом О. К. Козицина.

Остальные учреждения можно было разместить в двух двухэтажных каменных домах по Главному проспекту, принадлежавших сарапульскому купцу Д. Г. Ижболдину: в первом доме (38 комнат) — Губернское правление и Губернское присутствие; во втором (24 комнаты) — Акцизное управление. Эти здания не

<sup>1</sup> Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1290. Оп. 4. Д. 515. Л. 1.

<sup>2</sup> Государственный архив Пермского края (ГАПК). Ф. 65. Оп. 1. Д. 107. Л. 1.

<sup>3</sup> Там же. Л. 3.

продавались, но Ижболдин соглашался сдать их в аренду: первый дом за 5 тыс. рублей, второй — за 2,6 тыс. рублей, флигель за 2,5 тыс. рублей в год.

Б. П. Цехановецкий также осмотрел Харитоновский дом на Вознесенском проспекте, принадлежавший Обществу Кыштымских заводов, но находившийся в аренде у города и использовавшийся под служебное жилье. В этом «огромном, очень поместительном» особняке можно было легко разместить большую часть Губернских присутственных мест. Общество Кыштымских заводов готово было уступить его за 150 тыс. рублей, но дому при этом требовался капитальный ремонт стоимостью не менее 80 тыс. рублей.

«Таким образом, — резюмировал Цехановецкий, — в Екатеринбурге легко можно было бы поместить все губернские учреждения проектируемой новой губернии, не прибегая даже к покупке имеющихся и пригодных под помещение присутственных мест домов»<sup>4</sup>.

В рапорте министру Плеве от 26 февраля 1904 г. А. П. Наумов обосновал необходимость выделения Екатеринбургской губернии тем, что «в настоящее время управление Пермским краем представляет большие затруднения, что обусловливается громадностью его территории и высокой численностью населения, разнообразного притом по племенному составу и по экономическим и бытовым условиям жизни». По площади Пермская губерния (290 кв. верст) была третьей (после Архангельской и Вологодской) в Европейской России, а по численности населения (около 3,3 млн чел.) — одной из первых в стране. «Все это в общей совокупности вызывает массу дел по всем отраслям управления, а отсюда скопление их в губернских учреждениях и затруднительность в своевременном решении. С выделением из Пермской особой губернии указанные затруднения сами собою устранятся»<sup>5</sup>.

А. П. Наумов предложил оставить в Пермской губернии семь уездов — шесть по западному склону Урала — Пермский, Кунгурский, Осинский, Оханский, Соликамский, Чердынский и один по восточному — Верхотурский; Екатеринбургской же губернии планировалось отдать пять уездов — Екатеринбургский, Ирбитский, Камышловский, Шадринский и Красноуфимский. Такое разграничение А. П. Наумов мотивировал тем, что зауральские уезды «гораздо богаче западных: там горная и металлургическая промышленность развита в более широких размерах, сельскохозяйственная — также. Образование Пермской губернии из одних западных уездов привело бы к диспропорции в ресурсах, оставление Верхотурского уезда в Пермской губернии его устраняло. Верхотурский уезд давал около 25 % чугуна, изготовлявшегося в Пермской губернии, 40 % стали, 55 % меди, 40 % добычи золота и 70 % платины»<sup>6</sup>. С Пермью Верхотурский уезд связывала железная дорога. После завершения строительства ветки Кушва — Верхотурье — Богословск, прорезавшей весь уезд от юга на север, «вопрос о расстоянии и сообщениях» должен был быть «окончательно разрешен». Площадь Пермской губернии должна была составить 207 160 кв. верст, а ее население 1,6 млн жителей.

К Екатеринбургской губернии, которой, согласно проекту, доставалась только ¼ территории Пермской губернии, А. П. Наумов предложил присоединить два северных уезда Оренбургской губернии — Челябинский и Троицкий. По его мнению, «такое предположение географически вполне целесообразно», поскольку эти уезды находились ближе к Екатеринбургу, чем к Оренбургу<sup>7</sup>. Присоединение Троицкого и Челябинского уездов к новой губернии открывало возможность организовать в них земства (в Оренбургской губернии земства появятся только в 1912–1913 гг.). А то, что треть Оренбургского казачьего войска должно было отойти в новую губернию, по мнению Плеве, «препятствий не представляло»: земли Астраханского казачьего войска тоже были разделены между несколькими губерниями<sup>8</sup>. По площади Екатеринбургская губерния должна была быть меньше Пермской — 132 338 кв. верст, а по населению больше — около 2 млн чел.

<sup>4</sup> Там же. Л. 2об.–4.

<sup>5</sup> Там же. 5–5об., 9.

<sup>6</sup> Сборник статистических сведений о горнозаводской промышленности России в 1902 г. СПб., 1905. С. 2–41, 198–211, 230–231, 314–321.

<sup>7</sup> ГАПК. Ф. 65. Оп. 1. Д. 107. Л. 5об.–6.

<sup>8</sup> РГИА. Ф. 1290. Оп. 4. Д. 515. Л. 2–2об.

Взамен Троицкого и Челябинского уездов Оренбургская губерния должна была получить территорию Тургайской области, за исключением Кайдаульской и Кызыл-Джингельской волостей, которые передавались Сыр-Дарьинской области. В результате Оренбургскую губернию составили бы семь уездов: Оренбургский, Орский и Верхнеуральский уезды собственно Оренбургской губернии, а также Актюбинский, Кустанайский, Иргизский и Тургайский уезды Тургайской области. Площадь губернии составила бы 469 862 кв. верст, население — 1,5 млн человек. На первый взгляд замена выглядела почти равноценной. В Челябинском и Троицком уездах проживало около 640 тыс. чел., в Тургайской области — около 450 тыс. чел.

Однако оренбургский губернатор Я. Ф. Барабаш выступил категорически против этого проекта. Замена богатых Челябинского и Троицкого уездов на Тургайскую область, населенную в основном кочевниками (около 85 %), была явно неравноценна. С передачей этих уездов Оренбургская губерния теряла 86% добычи золота, 40 % промышленности (5,6 из 13,9 млн рублей)<sup>9</sup> лишалась задекларированной недвижимости на 35 млн рублей, что было очень важно, если бы в губернии создали земство. Кроме того, с присоединением Тургайской области усложнилось управление губернией, «население которой, по осуществлении проекта будет слагаться из крестьян, казаков, башкир и киргизов, управляемых на различных основаниях»<sup>10</sup>. Яков Федорович хорошо знал то, о чем писал: 10 лет он прослужил военным губернатором Тургайской области.

Итак, планы по выделению Екатеринбургской губернии из состава Пермской разрослись в проект по пересмотру административных границ на огромном пространстве от Северного Урала на севере до Аральского моря на юге. В случае его реализации было бы создано три примерно равные губернии. Однако оптимизация управления Средним Уралом и Южным Зауральем должна была осуществиться за счет ухудшения администрирования Оренбургским краем. Поэтому против данного проекта выступил оренбургский губернатор Я. Ф. Барабаш. В качестве контраргументов он привел те же доводы, которыми А. П. Наумов обосновывал необходимость выделения Екатеринбургской губернии — сложность управления и необходимость финансовой поддержки земства. Но 15 июля 1904 г. В. К. Плеве был убит, и продвигать идею создания Екатеринбургской губернии стало некому.

**Georgy N. Shumkin**

Candidate of Historical Sciences, Institute of History and Archaeology, Ural Branch of the RAS  
(Russia, Ekaterinburg)  
E-mail: shumk@mail.ru

#### THE PROJECT OF CREATING THE EKATERINBURG PROVINCE IN 1904

The report is devoted to the project of creating the Ekaterinburg province in 1903–1904. The plan to separate the new province from the Perm province turned into a project to change the administrative-territorial structure of the Urals. The murder of Interior Minister V. K. Plehve stopped the implementation of this project.

**Keywords:** Ekaterinburg province, the Urals, zoning, civil administration

<sup>9</sup> Ведомость о состоянии фабрично-заводской промышленности в 1902 г. // Адрес-календарь и справочная книжка Оренбургской губернии на 1904 г. Оренбург, 1903; Сборник статистических сведений о горнозаводской промышленности России в 1902 г. СПб., 1905. С. 40–81.

<sup>10</sup> РГИА. Ф. 1290. Оп. 4. Д. 515. Л. 4об.